

Guatemala, 24 de agosto de 2012

Ingeniero Agrónomo
Carlos Alfonso Anzueto Del Valle
Viceministro de Desarrollo Económico Rural,
Su Despacho.

Señor Viceministro:

Con base en el artículo 33 del Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación y del Nombramiento de Auditoría Interna No. UDAI-055-2012 del 19 de junio de 2012, se practicó auditoría al proyecto de riego por bombeo y goteo para los cultivos de tomate y chile, ubicado en el Barrio San Pablo, municipio de San Pedro Pinula, departamento de Jalapa, del beneficiario Ronald David Sandoval Guerra identificado con cédula número de orden T-21 y de registro 26,432 extendida en el municipio de San Pedro Pinula, del departamento de Jalapa. Al respecto hacemos de su conocimiento:

I. ANTECEDENTES:

El Acuerdo Gubernativo 338-2010, Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, del 19 de noviembre de 2010, establece que en la estructura orgánica del Viceministerio de Desarrollo Económico y Rural -VIDER- se encuentra la Dirección de Infraestructura Productiva a la que pertenece el Departamento de Riego.

Entre las atribuciones de la Dirección de Infraestructura Productiva, que desarrolla el Departamento de Riego, están las siguientes:

- Fortalecer y aumentar las capacidades productivas a través del diseño, desarrollo, ejecución de proyectos de infraestructura productiva y de riego, promoviendo el uso racional de los recursos naturales.
- Asesorar, asistir, supervisar y evaluar los proyectos de infraestructura productiva que se ejecuten a través de los programas y proyectos del Ministerio.
- Elaborar los términos de referencia para la contratación de estudios técnicos de proyectos a ejecutarse.
- Evaluar los proyectos en la fase técnica y financiera.

- Verificar que las empresas proveedoras de servicios técnicos, se encuentren inscritas en los registros correspondientes.
- Ejercer las funciones inherentes a la supervisión de los proyectos de infraestructura productiva.
- Informar a los directores de proyectos sobre el estado situacional de cada uno de los proyectos, en las diferentes fases de ejecución.
- Mantener un sistema de costos actualizados.
- Analizar los estudios de pre inversión de proyectos de riego.
- Supervisar técnicamente la construcción y rehabilitación de proyectos de riego.
- Proporcionar asistencia técnica y capacitación a los beneficiarios (individual y/o grupal) para operación, mantenimiento y administración de sistemas de riego.

II. OBJETIVOS:

2.1 General.

Verificar que la asignación de los recursos financieros y técnicos asignados al proyecto se inviertan bajo los principios de probidad, eficiencia, transparencia, economía y equidad, con criterios técnicos que garanticen y fomenten el desarrollo integral, sostenible, sustentable y competitivo de los productores en áreas con potencial de riego y drenaje.

2.2 Específicos.

- Evaluar el proceso de gestión del proyecto, desde su inicio hasta la aprobación del crédito.
- Verificar que la asignación financiera se ha invertido de acuerdo al estudio de factibilidad.
- Verificar la ejecución y funcionamiento del sistema de riego.
- Verificar el cumplimiento de las recomendaciones contenidas, tanto en informes de la Unidad de Auditoría Interna del Maga, así como de la Contraloría General de Cuentas.

III. ALCANCE:

El período objeto de examen fue del 8 de marzo del 2010 al 22 de junio del 2012 de conformidad con Normas de Auditoría para el Sector Gubernamental, emitidas por la Contraloría General de Cuentas y el Reglamento Interno del Departamento de Riego.

IV. EVALUACIÓN DEL PROYECTO:

Para la evaluación de la gestión del proyecto, se analizó el expediente proporcionado por el Jefe del Departamento de Riego y se efectuó la visita de campo con el acompañamiento del Ing. Agr. Jaime Augusto Navarro Monzón, Delegado Departamental de Riego de los departamentos de Jalapa y Jutiapa y el señor Ronald David Sandoval Guerra beneficiario, para establecer el estado actual del mismo, el cual se describe a continuación:

4.1 Evaluación financiera.

4.1.1 Financiamiento del estudio de factibilidad.

El estudio de factibilidad del proyecto, con un costo de Q.4,200.00 como se indica en el acta de adjudicación de servicios profesionales número 052-2010 del 16 de junio del 2010 y financiado con un aporte del DIAPRYD realizado por medio del Contrato No.052-2010 del 18 de junio de 2010, suscrito entre el Ing. Agr. José Daniel Tistoj Chan, Director Ejecutivo de PLAMAR y el señor Julio César Juárez Ortiz propietario de la empresa "Servicios Agrícolas Profesionales de Estudios, Supervisión y diseños de Proyectos de riego", como se describe en el cuadro siguiente:

**Estudio de factibilidad del proyecto de riego por bombeo y goteo para el cultivo de tomate y chile.
(Cantidades expresadas en Quetzales)**

Descripción	Fecha	Factura No.	Valores Parciales	Totales
Contrato de Servicios Profesionales del Estudio de Prefactibilidad. No. 052-2010.	18-06-10			15,900.00
PAGOS EFECTUADOS.				
10% primer pago	14-07-10	0090	1,590.00	
40% segundo pago	17-09-2010	0092	6,360.00	
50% tercer pago	02-02-2011	0100	7,950.00	
				(15,900.00)
DIFERENCIA.				0.00

Fuente: Expediente del proyecto de riego.

Nota explicativa.

El contrato 052-2010 del 18 de junio de 2010 por un valor de Q. 15.900.00 incluye la formulación de cuatro estudios de factibilidad a nombre de Alberto Gómez Rodríguez, Luis Arturo Cisneros Pérez, Hugo Rene Medina Figueroa y Ronald David Sandoval Guerra. En el punto tercero del acta de adjudicación de servicios profesionales número 052-2010 del 16 de junio del 2010, se indica que “los estudios tienen un valor de: el primero por tres mil trescientos quetzales exactos (Q.3,300.00) y los otros tres por cuatro mil doscientos quetzales exactos (Q.4,200.00) que hacen un total de quince mil novecientos quetzales exactos (15,900.00) que incluye el impuesto al valor agregado IVA”.

4.1.2 Financiamiento del proyecto de riego.

El proyecto fue financiado con recursos del Fideicomiso del Programa de Desarrollo Integral en Áreas con Potencial de Riego y Drenaje -DIAPRYD-, con base al reglamento de crédito vigente aplicado por BANRURAL S.A., que resolvió autorizar el presente crédito a favor del señor Ronald David Sandoval Guerra según Resolución AG-269-FIRIEGO-062-2011 del 24 de febrero del 2,011, por un monto de noventa y ocho mil cincuenta y ocho con 14/100 (Q.98,058.14), con garantía hipotecaria sobre la finca No. 58-2010 folio 55 libro 01-2010 sobre derechos de posesión de la municipalidad de San Pedro Pinula, Jalapa, propiedad de Ronald David Sandoval Guerra, valuada por BANRURAL, por Q.224,571.90 Quetzales.

El plazo del crédito es de 84 meses contados a partir de la fecha de primer desembolso del préstamo, a una tasa de interés de cuatro punto cinco por ciento (4.5%) anual, variable que se liquidará y pagará sobre saldos deudores anualmente y al vencimiento del plazo, mediante siete (7) cuotas de interés anuales y cinco (5) cuotas de capital, las que principiarán a partir de la fecha de entrega de los fondos, de acuerdo a la tabla de amortización. La clase y destino del crédito es refaccionario-agrícola para la compra del sistema de riego por bombeo para el cultivo de tomate y chile, ubicado en el barrio San Pablo, municipio de San Pedro Pinula, Jalapa y la entrega del mismo se dará directamente al usuario mediante una sola entrega, acreditándolo a la cuenta de depósitos de ahorro y/o monetarios aperturada en BANRURAL, por un valor de Q.98,058.14.

Con el contrato número PLAN-JAL cero dos guión dos mil once (PLAN-JAL- 02 -2011) del 09 de abril del 2011, del contrato de obra y/o compraventa e instalación de equipo de riego, suscrito por el beneficiario Ronald David Sandoval Guerra y Nidia María Ramírez Hernández, representante y propietaria de la Empresa Consultora Palo Blanco, la empresa referida ejecutó el proyecto a un costo de

Q. 80,536.39 En el siguiente cuadro se describe la ejecución financiera del proyecto.

**Ejecución del Proyecto de riego por bombeo y goteo para el cultivo de tomate y chile.
(cantidades expresadas en quetzales)**

Descripción	Fecha	Factura No.	Valores parciales	Totales
Contrato de obra (y/o compraventa e instalación de equipo de riego) número cero dos guión dos mil once (02-2011).	09-04-2011			80,536.39
INVERSIÓN DEL PROYECTO.				
Primer desembolso: Compra de tubos de PVC, tees, codos, reductores, adaptadores, mano de obra calificada.	28-04-2011 28-04-2011	Serie A 00018 00020	15,544.10 563.17	
Segundo desembolso. Compra de adaptadores, niples, válvulas, codos, manómetro, mangueras, tapones, pegamento, silicón, brochas, mano de obra calificada.	10-06-2011 10-06-2011	Serie A 00022 00023	1,427.34 30,787. 22	
Tercer desembolso. Compra de mangueras, conectores, válvulas, tubos PVC, pegamento, filtros de anillos, bomba de diesel, mano de obra calificada.	06-07-2011 06-07-2011	Serie A 00024 00025	12,620.00 19,594.56	80,536.39
DIFERENCIA.				0.00

Fuente: Expediente del proyecto de riego.

**Financiamiento del proyecto de riego por bombeo y aspersión para el cultivo de tomate y chile.
(cantidades expresadas en quetzales)**

Descripción	Fecha	Factura No.	Valores parciales	Totales
Crédito según Resolución AG-269-FIRIEGO-062-2011 otorgado por la Agencia de BANRURAL,S.A. de san Pedro Pinula.	24-02-2011			98,058.14
Contrato de obra (y/o compraventa e instalación de equipo de riego) número cero dos guión dos mil once (02-2011).	09-04-2011		80,536.39	
Crédito según Resolución AG-269-FIRIEGO-062-2011 otorgado por la Agencia de BANRURAL,S.A. de San Pedro Pinula. De acuerdo a solicitud de desembolso No. 1 del Delegado Departamental y del usuario, se solicita liberar dicho monto de la cuenta del usuario No. 3269003505 a nombre del señor Ronald David Sandoval Guerra..	20-04-2011	-----	17,521.75	(Q98,058.14)
DIFERENCIA.				0.00

Fuente: Expediente del proyecto de riego.

4.1.3 Capacitaciones y Asistencia técnica.

En oficio DIPRODU OF-220-2012, de fecha 10 de agosto de 2012, se recibió en esta Unidad de Auditoría Interna la documentación de Capacitación y Asistencia Técnica informando lo siguiente: en las literales a) “El beneficiario no realizó solicitud para que se le otorgara la Capacitación y Asistencia Técnica”. b) “la capacitación no se puede realizar en forma individual, por lo que como mínimo deben haber 05 beneficiarios individuales en lugares cercanos y agruparlos para impartirles la Capacitación y Asistencia Técnica. Lo cual en su momento no presentaba las condiciones requeridas”. c) “No se llevó a cabo por la razón fundamental de que a partir del 28 de febrero de 2011 con la reorganización del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, el Plan de Acción Para la Modernización y Fomento de la Agricultura Bajo Riego -PLAMAR-, quedó sin efecto como Unidad Ejecutora, creándose el Departamento de Riego, pero sin la potestad legal de publicar concursos en Guatecompras para Capacitaciones y Asistencia técnica”. Por lo anterior, no se han realizado las Capacitaciones y Asistencia Técnica.

4.2 Evaluación de campo.

4.2.1 Características del lugar.

El proyecto se encuentra ubicado en el barrio san Pablo, municipio de San Pedro Pinula, departamento de Jalapa, en terrenos propiedad del señor Ronald David Sandoval Guerra.

El lugar se localiza a 3 km de la cabecera municipal, con una altitud de 1,070 msnm, precipitación promedio de 1,257 mm/año, temperatura media de 25°C, velocidad del viento de 5.5 km/hr, humedad relativa de 60%, latitud 14°40'44" y longitud 89°50'24". El lugar se encuentra en la zona de vida bosque húmedo subtropical (cálido) Bh-S(c), topografía ligeramente plano con pendientes de un 5%, clase textural suelo franco arcilloso, tierras cultivables de alta productividad, con limitaciones de drenaje y de pendientes.

4.2.2 Evaluación del sistema de riego.

El Proyecto se ejecutó para un sistema de riego por bombeo y goteo en el cultivo de tomate y chile, establecido en un área de 4.00 manzanas, con una demanda de agua de 4.49 LPS (litros por segundo) en su etapa máxima de producción, con las siguientes características:

- Captación de agua: Se toma del río Jalapa, el cual pasa por toda la orilla del terreno perteneciente al usuario y de acuerdo al aforamiento efectuado en mayo del 2010 este provee un caudal de 100 LPS.
- Obra civil: no fue necesario la construcción de obra civil, ya que el equipo de bombeo lo trasladan siempre al área de riego cuando lo van a utilizar.
- Conducción y distribución del agua: La línea de conducción principal que tiene una longitud de 475 metros de 100 PSI (libras por pulgada cuadrada) estos conectan con la línea secundaria conformada por tubería de 2" de 100 PSI.
- Distribución parcelaria: La parcela se dividió en 8 sectores, donde cada sector es un turno de riego cubriendo un área de 0.5 manzanas por hora y con una demanda máxima de 71.06 GPM (galones por minuto), para su distribución se utilizó tubería de PVC de 1½ de 100 PSI.
- Equipo de riego: Constituidos por el filtro de anillos, líneas de conducción principal, secundarias y laterales provistas de mangueras con goteo, colocados sobre los surcos de la plantación para proveer y distribuir el agua uniformemente en todas las plantas. Las mangueras con goteo tienen una capacidad de distribución 1.2 LPS y con un distanciamiento de 0.20 metros.
- Equipo de bombeo: De acuerdo al cálculo hidráulico se instaló una bomba de 8 HP (Caballos de fuerza) centrífuga de succión y descarga de 3" con una capacidad de suministrar 4.49 LPS, accionado con diesel.
- Con este sistema de riego se habilitaron 4.0 manzanas de tierra para el cultivo de tomate y chile, así como para otros cultivos propios de la región facilitando su manejo agronómico y obteniendo producciones uniformes durante el año sin importar la época estacional.

V. RESULTADO DEL SEGUIMIENTO A LAS RECOMENDACIONES DE AUDITORÍAS ANTERIORES:

De conformidad con el inciso b), numeral 4, NORMAS GENERALES, del Acuerdo Ministerial número 445-2005, MANUAL DE NORMAS PARA EL SEGUIMIENTO DE LAS RECOMENDACIONES REALIZADAS POR LA AUDITORÍA INTERNA DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y ALIMENTACIÓN -MAGA-, se verificó el cumplimiento de las recomendaciones contenidas en informes anteriores, de la siguiente forma:

5.1 Informes anteriores de la Unidad de Auditoría Interna.

De acuerdo al archivo permanente de la Unidad de Auditoría Interna del MAGA, no se encontraron informes anteriores de este proyecto.

5.2 Informes anteriores de la Contraloría General de Cuentas.

Según consta en Oficio No. UDAI-393-2012, del 20 de junio de 2012 se solicitó información al Jefe del Departamento de Riego, Ingeniero Armando Castillo. Al respecto se obtuvo respuesta con oficio PFSE-EGCCH-021-2012 del 02 de julio de 2012, indicando que el proyecto no posee hallazgos.

VI. CONCLUSIONES:

Como resultado de la revisión de la documentación del proyecto de riego por bombeo y goteo para los cultivos de tomate y chile, ubicado en el Barrio San Pablo, municipio de San Pedro Pinula, departamento de Jalapa del señor Ronald David Sandoval Guerra y la evaluación física del mismo, se determinó que el funcionamiento del sistema de riego en el campo, cumple con la expectativa del uso eficiente del recurso agua, suelo y planta al tecnificar los cultivos, incrementando la producción, mejorando la calidad del producto y mejorando los ingresos del productor.

Atentamente,

Ing. Agr. Miguel A. Samayoa

Cc. Director de Infraestructura Productiva -DIPRODU-
Archivo.
(Consta de 8 folios y anexos I y II)

ANEXO I.
FOTOGRAFÍAS DE LA AUDITORÍA DE CAMPO PRACTICADA AL PROYECTO.

La gestión se realizó para el proyecto de riego por bombeo y goteo en el cultivo de tomate y chile, lo cual no justifica que sólo se siembren estos cultivos. Todo proyecto de riego es una infraestructura que sirve de apoyo a los sistemas de producción agrícola, pecuaria y forestal. En este caso, se cambiaron los cultivos de tomate y chile por el de maíz.

Fotografía 1.



Fotografía 2.



Fotografía 1 y 2. Equipo de bombeo y remanso del río Jalapa de donde adquieren el Agua para regar.

Fotografía 3.



Fotografía 4.



Fotografías 3 y 4: De la tubería secundaria salen las mangueras de goteo.

Fotografía 5.



Fotografía 6.



Fotografías 5 y 6: Se observa el caballete de la tubería y la brecha donde va enterrada la tubería de PVC que divide la parcela.

Fotografía 7.



Fotografía 7. Actualmente las tierras se encuentran sembradas con maíz.