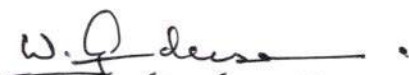


FONDO NACIONAL PARA LA REACTIVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA -FONAGRO-
PROYECTOS VIGENTES DEL FONAGRO AL 28 DE FEBRERO 2019

Nº	UNIDAD EJECUTORA	ESTADO	CONVENIO	MONTO DEL PROYECTO Q.	RR	RNR	DESEMBOL.	PENDIENTE	FECHA INICIO	FECHA FINAL	B-HOM	B-MUJ	TOTAL BENEFICI	DEPARTAMENTO
1	Federación Nacional de Mujeres Rurales de Guatemala FEDENMURG	VIGENTE	78-2007	4,910,289.00	3,000,000.00	1,910,289.00	4,910,289.00	0.00	27/12/2007	26/06/2019	-	123	123	Chimaltenango
2	Cooperativa Integral Agrícola ECOMAR Responsabilidad Limitada.	VIGENTE	84-2008	3,500,000.00	1,975,000.00	1,525,000.00	3,500,000.00	0.00	02/02/2009	01/06/2019	273	177	450	Retalhuleu
3	Asociación de Desarrollo Agrícola y Ganadero, Potreríos Quesada, ADEGAP	VIGENTE	18-2013	1,311,635.40	407,447.62	904,187.78	1,311,635.40	0.00	05/09/2013	04/09/2019	25	25	50	Jutiapa
4	Asociación de Desarrollo Comunitario El Manantial -ADCOELMA-	VIGENTE	1-2014	1,842,200.00	1,350,000.00	492,200.00	1,842,200.00	0.00	21/05/2014	20/05/2019	60	1	61	Quetzaltenango
5	Escuela Nacional Central de Agricultura -ENCA-	VIGENTE	10-2014	9,380,230.00	0.00	9,380,230.00	9,380,230.00	0.00	26/06/2014	22/07/2019	10	5	15	Guatemala
6	Asociación de Desarrollo Comunitario Integral "HERMANA TIERRA DE TACANÁ"	VIGENTE	18-2014	2,250,774.65	0.00	2,250,774.65	2,250,774.65	0.00	29/08/2014	28/04/2019	-	249	249	San Marcos
7	Fundación Laguna Lachua -FUNDALACHUA-	VIGENTE	30-2014	9,347,904.00	0.00	9,347,904.00	7,768,184.00	1,579,720.00	24/06/2016	23/06/2019	326	234	560	Alta Verapaz
8	Comunidad Agropecuaria de los Milicianos de Chiantla -CAMCH-	VIGENTE	34-2014	1,594,500.00	0.00	1,594,500.00	1,594,500.00	0.00	16/10/2014	15/04/2019	2,322	324	2,646	Huehuetenango
9	Cooperativa Integral de Comercialización "Nuevo Amanecer" Responsabilidad Limitada	VIGENTE	27-2016	4,983,668.00	0.00	4,983,668.00	4,983,668.00	0.00	23/09/2016	22/06/2019	17	17	34	Alta Verapaz
10	Federación de Asociaciones Agrícolas de Guatemala -FASAGUA-	VIGENTE	39-2016	2,829,997.57	0.00	2,829,997.57	1,580,878.00	1,249,119.57	28/03/2017	27/03/2019	199	1	200	Nacional
11	Cooperativa Integral de Producción "KATIKON" Responsabilidad Limitada; KATIKON R. L.	VIGENTE	40-2016	654,645.00	0.00	654,645.00	654,645.00	0.00	31/08/2017	29/02/2020	4	21	25	Guatemala
12	Federación de Ganaderos de Guatemala FEGAGUATE	VIGENTE	42-2016	1,314,200.00	0.00	1,314,200.00	720,250.00	593,950.00	03/03/2017	02/07/2019	600	250	850	Nacional
13	Cooperativa Integral Agrícola "Renacimiento" Responsabilidad Limitada.	VIGENTE	47-2016	351,583.00	0.00	351,583.00	351,583.00	0.00	15/06/2017	14/06/2019	40	37	77	Solola
14	Federación de Cooperativas de las Verapaces, Responsabilidad Limitada - FEDECOVERA- R. L.	VIGENTE	3-2017	7,918,635.68	0.00	7,918,635.68	7,918,635.68	0.00	27/06/2017	26/12/2019	3,076	424	3,500	Alta Verapaz
15	Cooperativa Integral Agrícola "La Nueva Era" Responsabilidad Limitada	VIGENTE	4-2017	390,400.00	0.00	390,400.00	390,400.00	0.00	09/07/2018	08/07/2019	42	11	53	Santa Rosa
16	Cooperativa Integral Agrícola "10 de Mayo La Concha" Responsabilidad Limitada, CIA10MC, R. L.	VIGENTE	18-2017	309,810.00	0.00	309,810.00	309,810.00	0.00	07/08/2017	06/08/2019	24	1	25	Suchitepequez
17	Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito "Unión Cruceña" Responsabilidad Limitada	VIGENTE	20-2017	4,677,830.00	0.00	4,677,830.00	4,677,830.00	0.00	12/07/2017	11/07/2019	53	-	53	Petén
18	Cooperativa Agrícola Integral "Unión Huista" Responsabilidad Limitada	VIGENTE	21-2017	1,265,730.11	0.00	1,265,730.11	1,265,730.11	0.00	18/09/2017	17/09/2019	52	35	87	Escuintla
19	Cooperativa Integral de Producción "La Perla" Responsabilidad Limitada COOPERLA R. L.	VIGENTE	33-2017	4,699,696.00	0.00	4,699,696.00	4,699,696.00	0.00	29/09/2017	28/05/2019	14	11	25	Escuintla

No	UNIDAD EJECUTORA	ESTADO	CONVEN IO	MONTO DEL PROYECTO Q.	RR	RNR	DESEMBOL.	PENDIENTE	FECHA INICIO	FECHA FINAL	B-HOM	B-MUJ	TOTAL BENEFICI	DEPARTAMEN TO
20	Cooperativa Integral Agrícola "Kasamajj Ule" Responsabilidad Limitada CIAKU R. L.	VIGENTE	34-2017	2,032,020.00	0.00	2,032,020.00	1,925,820.00	106,200.00	13/10/2017	12/04/2019	26	19	45	Guatemala
21	Cooperativa Integral de Comercialización "Unidos por el Cambio" Responsabilidad Limitada, INTERCOM R. L.	VIGENTE	35-2017	616,200.00	318,700.00	297,500.00	616,200.00	0.00	18/06/2018	17/12/2019	17	9	26	San Marcos
22	Cooperativa Integral de Producción "Avícola La Fe" Responsabilidad Limitada, COOPAFE R. L.	VIGENTE	36-2017	461,779.60	0.00	461,779.60	461,779.60	0.00	17/11/2017	16/05/2019	15	10	25	Retalhuleu
23	Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito "Emprendedores para el Fomento de Desarrollo Económico de Guatemala" Responsabilidad Limitada, CEFUGUA R. L.	VIGENTE	44-2017	2,055,000.00	0.00	2,055,000.00	2,055,000.00	0.00	20/09/2017	30/06/2019	256	346	602	Totonicapán
24	Cooperativa Integral Agrícola "Unión Chiquense" Responsabilidad Limitada, COINACHI R. L.	VIGENTE	46-2017	1,384,207.00	0.00	1,384,207.00	1,384,207.00	0.00	27/11/2017	26/11/2018	27	6	33	Quiché
25	Federación Nacional de la Papa -FENAPAPA-	VIGENTE	49-2017	3,196,328.00	0.00	3,196,328.00	3,196,328.00	0.00	05/12/2017	04/06/2019	225	175	400	San Marcos y Quetzaltenango
26	Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito "El Futuro" Responsabilidad Limitada -CIACEF- R. L.	VIGENTE	50-2017	4,254,280.00	0.00	4,254,280.00	4,254,280.00	0.00	12/12/2017	30/06/2019	103	131	234	Huehuetenango
27	Cooperativa Integral de Producción Responsabilidad Limitada, PETENLAC R. L.	VIGENTE	53-2017	3,247,601.24	0.00	3,247,601.24	3,247,601.24	0.00	18/12/2017	17/03/2019	23	3	26	Petén
28	Cooperativa Integral Agrícola Canaleña Grano de Oro, Responsabilidad Limitada, COINACAGRO R. L.	VIGENTE	54-2017	896,300.00	0.00	896,300.00	896,300.00	0.00	03/04/2018	02/10/2019	27	2	29	Guatemala
29	Cooperativa Integral Agrícola "Santa Cruz El Cerrón" Responsabilidad Limitada.	VIGENTE	59-2017	285,147.33	0.00	285,147.33	285,147.33	0.00	09/07/2018	08/07/2019	21	4	25	Baja Verapaz
30	Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito "para el Desarrollo de Santa Cruz Verapaz", Responsabilidad Limitada, CREDESA R. L.	VIGENTE	58-2017	1,573,523.25	0.00	1,573,523.25	1,573,523.25	0.00	28/12/2017	27/12/2018	5	25	30	Alta Verapaz
31	Asociación Integral de Criadores de Pollo de Engorde de San Cristóbal Acasagatán (ASICRIFESCA)	VIGENTE	60-2017	3,000,000.00	0.00	3,000,000.00	3,000,000.00	0.00	18/12/2017	30/06/2019	19	20	39	El Progreso
32	Cooperativa Integral Agrícola VICAFE, Responsabilidad Limitada, COVICAFE R. L.	VIGENTE	62-2017	461,240.00	0.00	461,240.00	461,240.00	0.00	26/03/2018	25/03/2019	19	6	25	Huehuetenango
33	Cooperativa Integral de Producción "Pueblo Unido" Responsabilidad Limitada, COINPU R. L.	VIGENTE	69-2017	1,864,175.59	0.00	1,864,175.59	1,864,175.59	0.00	03/04/2018	02/04/2019	12	19	31	Chimaltenango
34	Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito "Crecimiento Comunitario" Responsabilidad Limitada, COPECRECE R. L.	VIGENTE	04-2018	2,413,726.60	0.00	2,413,726.60	1,337,378.27	1,076,348.33	06/07/2018	05/07/2019	20	10	30	Chimaltenango
35	Asociación de Desarrollo Integral Buenos Aires Unión Cantón, ADIBAUC	VIGENTE	13-2018	841,260.00	0.00	841,260.00	841,260.00	0.00	18/09/2018	17/09/2019	-	600	600	Huehuetenango
36	Cooperativa Integral de Producción "Para el Desarrollo Agroindustrial" Responsabilidad Limitada, COIPA R. L.	VIGENTE	68-2017	3,024,587.00	0.00	3,024,587.00	3,024,587.00	0.00	19/02/2018	18/07/2019	21	9	30	Santa Rosa

No	UNIDAD EJECUTORA	ESTADO	CONVEN IO	MONTO DEL PROYECTO Q.	RR	RNR	DESEMBOL.	PENDIENTE	FECHA INICIO	FECHA FINAL	B-HOM	B-MUJ	TOTAL BENEFICI	DEPARTAMEN TO
37	Consortio de Asociaciones del municipio de Santiago Atitlán, del departamento de Sololá (CONSORCIO II).	VIGENTE	64-2017	1,195,550.00	0.00	1,195,550.00	1,195,550.00	0.00	26/03/2018	25/03/2019	-	100	100	Sololá
38	Asociación Civil no lucrativa para el Desarrollo Social de San Juan Tecuaco ADESTEC	VIGENTE	05-2018	1,704,546.00	0.00	1,704,546.00	1,704,546.00	0.00	06/07/2018	05/07/2019	25	9	34	Santa Rosa
39	Cooperativa Integral de Producción "Feria" Responsabilidad Limitada, COOPIFE R. L.	VIGENTE	10-2018	2,600,480.00	0.00	2,600,480.00	2,600,480.00	0.00	31/05/2018	30/05/2019	20	6	26	San Marcos
40	Cooperativa Agrícola Integral Rincón Grande Responsabilidad Limitada, RINCON GRANDE R. L.	VIGENTE	11-2018	854,461.20	0.00	854,461.20	854,461.20	0.00	26/04/2018	25/04/2019	69	4	73	Chimaltenango
41	Asociación Unión de Trabajadores de Quetzaltenango UTQ	VIGENTE	12-2018	1,515,975.00	0.00	1,515,975.00	1,515,975.00	0.00	09/05/2018	08/05/2019	1	104	105	Quetzaltenango
42	Cooperativa Integral Agrícola La Esperanza El Triunfo Responsabilidad Limitada	VIGENTE	09-2018	739,723.00	0.00	739,723.00	739,723.00	0.00	04/06/2018	03/06/2019	27	14	41	Retalhuleu
43	Asociación de Desarrollo Integral Mingueña ASODIMI	VIGENTE	07-2018	1,040,900.00	0.00	1,040,900.00	1,040,900.00	0.00	27/03/2018	26/03/2019	25	5	30	Suchitepéquez.
44	Cooperativa Agrícola de Servicios Varios Ruc'Ux Paquixic Responsabilidad Limitada.	VIGENTE	06-2018	1,496,772.15	0.00	1,496,772.15	1,496,772.15	0.00	27/04/2018	26/04/2019	51	49	100	Chimaltenango
45	Cooperativa Integral de Producción "Almaza Prosperidad Champel" Responsabilidad Limitada, CAPROCHAMPEL R. L.	VIGENTE	33-2018	446,900.00	0.00	446,900.00	446,900.00	0.00	27/11/2018	26/07/2019	20	5	25	Retalhuleu
46	Cooperativa Integral Agrícola "Paquixería Cuchumateca" Responsabilidad Limita	VIGENTE	34-2018	938,910.80	0.00	938,910.80	938,910.80	0.00	04/01/2019	03/11/2019	138	65	203	Huehuetenango
47	Asociación Civil Abies Guatemalensis Para el Desarrollo Integral PINABET	VIGENTE	35-2018	1,493,290.00	0.00	1,493,290.00	1,493,290.00	0.00	21/11/2018	21/09/2019	5	230	235	Quetzaltenango
48	Asociación para la Gestión de Desarrollo Ambiental Integral AGEDDI	VIGENTE	36-2018	1,392,299.00	0.00	1,392,299.00	1,392,299.00	0.00	27/11/2018	26/08/2019	14	11	25	Guatemala
49	Cooperativa Integral Agrícola "Río Limón" Responsabilidad Limitada.	VIGENTE	37-2018	958,420.58	0.00	958,420.58	958,420.58	0.00	04/01/2019	03/11/2019	25	19	44	Huehuetenango
50	Corporación de Servicios y Apoyo para el Desarrollo Comunitario CORSADEC	VIGENTE	38-2018	706,562.45	0.00	706,562.45	633,746.95	72,815.50	27/11/2018	26/07/2019	24	8	32	Sololá
51	García, Barillas, Luna, Herrera, López, Recinos, Trujillo, Sociedad Civil, OMYC.	VIGENTE	39-2018	562,492.00	0.00	562,492.00	562,492.00	0.00	18/12/2018	17/08/2019	-	40	40	Peten
52	Asociación Selva del Norte ASOSELNOR	VIGENTE	45-2018	1,474,710.00	0.00	1,474,710.00	984,170.00	490,540.00	10/12/2018	09/08/2019	21	15	36	Alta Verapaz
53	Asociación Indígena de Agricultores, Santa Catarina, del Caserio Chuaxajil, Aldea Chirioy, Santa Catarina Ixtahuacán, departamento de Sololá. ASOIA	VIGENTE	47-2018	1,079,580.32	0.00	1,079,580.32	1,079,580.32	0.00	04/01/2019	03/09/2019	17	13	30	Sololá
54	Asociación Guatemalteca de Exportadores -AGEXPORT-	VIGENTE	59-2018	890,000.00	0.00	890,000.00	890,000.00	0.00	21/02/2019	20/07/2019	65	35	100	Nacional


 Ing. Wiland Gundersen López
 COORDINADOR DE LA UNIDAD TÉCNICA
 DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE FONAGRO
 MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESQUERÍA

Guatemala, 27 de febrero de 2019

OPINIÓN JURÍDICA

Opinión Jurídica sobre si las actividades del Fideicomiso FONAGRO encuadran con los requisitos establecidos en el Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones, contenido en el Acuerdo Gubernativo número 55-2016 al respecto indico, lo siguiente:

ANTECEDENTES DEL CASO:

I. De conformidad con sus funciones, la Contraloría General de Cuentas practicó auditoría al Fideicomiso FONAGRO, para el ejercicio fiscal 2016, en la que, dentro de su informe de los hallazgos, manifestó el siguiente:

“Hallazgos de Cumplimiento de Leyes y Regulaciones Aplicables

Hallazgo No. 2

Incumplimiento al Reglamento de Subsidios

Condición

Al evaluar los proyectos que ejecuta el Fideicomiso FONAGRO, se determinó que los proyectos seleccionados para su revisión y que presentaron desembolsos durante el período fiscal 2016, en el convenio administrativo de los mismos no se cumple con algunos de los requisitos establecidos dentro del artículo 5 del Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones.

Criterio

El Acuerdo Gubernativo 55-2016 de la Presidencia de la República de Guatemala contempla la creación del Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones que en su artículo 5°. Convenio, establece: “Es responsabilidad de la entidad pública otorgante del subsidio o subvención a persona jurídica celebrar con las entidades beneficiarias el convenio respectivo, mismo que debe contener como mínimo a) Los componentes, mismos que deberán estar apegados a la estructura programática, la cual se debe sustentar sobre la producción de bienes y servicios b) Monto total y por beneficiario e) Estructura presupuestaria ... “.”

II. En fecha 5 de abril de 2017, se llevó a cabo la audiencia de discusión de los hallazgos de la Contraloría General de Cuentas, en el edificio de dicha institución, en el 4to. Nivel, específicamente en el Salón La Ceiba, en dicha ocasión, en referencia al presente hallazgo, se interpuso por parte de los sancionados, la defensa siguiente:

“Indica el Diccionario de la Real Academia Española de la Lengua, que lo financiero es: lo relativo a las actividades bancarias o bursátiles o a los grandes negocios mercantiles.

Igualmente define al subsidio como: Prestación pública asistencial de carácter económico y de duración determinada.

La subvención como: Ayuda económica que se da a una persona o institución para que realice una actividad considerada de interés general.

De esta manera me permito indicar que tanto en la denominación que hace mención en los artículos anteriores citados y en las definiciones que establece el Diccionario de la Real Academia Española, los tipos de financiamiento que otorga FONAGRO, no pueden encajar en subsidios y subvenciones, toda vez que FONAGRO de conformidad con su escritura constitutiva, da aportes financieros a las entidades para el cumplimiento con los objetivos del fideicomiso, de igual forma dentro de la reglas de interpretación de la Ley del Organismo Judicial en el Artículo 10, establece que para la interpretación de la Ley, las normas se interpretarán conforme a su texto según el sentido propio de sus palabras; a su contexto y de acuerdo con las disposiciones constitucionales.

“El conjunto de una ley servirá para ilustrar el contenido de una de sus partes, pero los pasajes oscuros de la misma se podrán aclarar, ateniendo el orden siguiente; a) A la finalidad y al espíritu de la misma; b) A la historia fidedigna de su institución; c) A las disposiciones de otras leyes sobre casos o situaciones análogas; d) Al modo que parezca más conforme a la equidad y a los principios generales del derecho.”

Esto en colación a que como se indicó en párrafos anteriores, el Fondo Nacional para la Reactivación y Modernización de la Actividad Agropecuaria -FONAGRO- desde el tiempo de su constitución hasta la fecha no ha otorgado ni manejado subsidios ni subvenciones, ya que este fondo únicamente otorga aportes financieros casi de tipo bancario mercantil.

Lo anteriormente expuesto es evidencia contundente de que Autoridades y personal de FONAGRO cumplen con los aspectos establecidos y requeridos en las disposiciones emitidas por la Contraloría General de Cuentas.”

Dicha exposición, fue considerada como insuficiente por parte de los auditores de la Contraloría General de Cuentas, por lo que dicho hallazgo fue confirmado, indicándose que el Fideicomiso FONAGRO debe cumplir con el reglamento, toda vez que se otorgan subsidios y subvenciones.

A la fecha, en el Fideicomiso de FONAGRO, aún se considera que dicho hallazgo no corresponde y que es inaplicable el Reglamento de Subsidios, porque no se otorgan “subsidios y subvenciones”, sino lo que se otorga son aportes o apoyo financiero, para que se lleven a cabo proyectos productivos por parte de organizaciones legalmente constituidas.

III. Mediante oficio FON-0398-2017/FGAE/anny, de fecha 23 de agosto de 2017, el Gerente de FONAGRO, solicito a la licenciada Ana Luisa Flores, Directora de Fideicomisos del Ministerio de Finanzas Públicas, que se apoyara al Fideicomiso con la emisión de un dictamen en relación al hallazgo de la Contraloría General de Cuentas, esto, como ente rector en materia de fideicomisos, habiéndose recibido como respuesta, que *“en virtud de que la consulta relacionada versa estrictamente sobre un tema de ejecución, corresponde que la decisión de la autoridad superior del FONAGRO, sea sustentada en el dictamen técnico y jurídico de sus órganos competentes.”*

En atención a lo indicado por parte de la Directora de Fideicomisos, se emitieron los dictámenes técnico y jurídico por parte de las Unidades Técnica y Jurídica de FONAGRO, los cuales se sometieron al visto bueno de la Asesoría Jurídica del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

CONSIDERACIONES LEGALES:

I) De conformidad con el Acuerdo Gubernativo número 55-2016 que contiene el Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones, en sus artículos 3 y 4, se establecen las siguientes definiciones:

“ARTICULO 3. Subsidio.

Se entenderá por subsidio las transferencias y asignaciones contempladas en el presupuesto de cada entidad del sector público, que tienen el propósito de apoyar sus operaciones; mantener los niveles en los precios; apoyar el consumo, la distribución y comercialización de los bienes; motivar la inversión; cubrir impactos financieros y fomento de actividades agropecuarias, industriales o de servicios y las transferencias corrientes y de capital cuyos destinatarios son entidades del sector privado.

ARTICULO 4. Subvención.

Subvención es todo beneficio monetario o en especie que el Estado otorga a una persona individual o jurídica, a título gratuito y que ésta debe emplear para la actividad o propósito para la que le fue concedida, cumpliendo los requisitos establecidos por la entidad otorgante de acuerdo a la naturaleza de la subvención.”

II) El Fideicomiso FONAGRO, tiene establecido dentro de su escritura constitutiva, específicamente en sus cláusulas CUARTA y SÉPTIMA, lo siguiente:

“CUARTA: OBJETIVOS: Los objetivos del fideicomiso son:

- a) Apoyar financiera y técnicamente a las **organizaciones legalmente constituidas**, a los comités institucionales, bilaterales y grupos sub sectoriales de trabajo para su desarrollo y consolidación, el cual será en forma directa a dichas organizaciones y se formalizará de acuerdo al procedimiento que establezca el Reglamento para el Financiamiento de Proyectos con Recursos del Fideicomiso **“FONDO NACIONAL PARA LA REACTIVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA -FONAGRO-”**.
- b) Movilizar con flexibilidad y en forma oportuna los recursos financieros y técnicos del plan de inversiones del **MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y ALIMENTACIÓN**.
- c) Desarrollar programas de pre inversión de proyectos con el fin de evaluar su factibilidad;
- d) Contar con un mecanismo idóneo para administrar eficientemente los recursos financieros provenientes de organismo internacionales;
- e) Destinar los recursos financieros del fideicomiso denominado **“FONDO NACIONAL PARA LA REACTIVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA -FONAGRO-”** para el financiamiento de proyectos productivos con carácter reembolsable y no reembolsable.”

SÉPTIMA: DESTINO DE LOS FONDOS FIDEICOMETIDOS. Los recursos del fideicomiso se destinarán para:

- a) Proporcionar asistencia crediticia para el financiamiento de proyectos productivos con carácter reembolsable que sean presentados por las organizaciones del sector agropecuario, forestal e hidrobiológico, legalmente constituidas, previa consideración y aprobación del Consejo Directivo del **Fondo Nacional para la Reactivación y Modernización de la Actividad Agropecuaria -FONAGRO-**;
- b) Apoyar financieramente a las organizaciones del sector, indicadas en la literal anterior, mediante el otorgamiento de recursos no reembolsables para desarrollar programas de preinversión de proyectos con el fin de evaluar su factibilidad y otras que de conformidad con los objetivos del **Fondo Nacional para la Reactivación y Modernización de la Actividad Agropecuaria -FONAGRO-** puedan apoyarse.

Las actividades a financiarse, con carácter reembolsables, se regularán por las políticas, lineamientos y/o el Reglamento para el financiamiento de proyectos con recursos del Fideicomiso **“FONDO NACIONAL PARA LA REACTIVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA -FONAGRO-”**...

III) Igualmente, el Reglamento para el Financiamiento de Proyectos con recursos del Fideicomiso FONAGRO, regula lo siguiente:

Artículo 1. OBJETO. El presente reglamento tiene por objeto establecer las normas que utilizará el Fideicomiso “FONDO NACIONAL PARA LA REACTIVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA, -FONAGRO-”, para otorgar financiamientos reembolsables, no reembolsables y mixtos, a las organizaciones legalmente constituidas, sujetas de financiamiento, para la ejecución de proyectos, que permitan el desarrollo de actividades productivas, relacionadas con los destinos establecidos en su escritura constitutiva y sus modificaciones respectivas.

Artículo 6. SUJETOS DE FINANCIAMIENTO. Serán sujetos del financiamiento reembolsable, no reembolsable y mixto, proveniente del Fideicomiso FONAGRO, las organizaciones legalmente constituidas, tales como: Cooperativas, Asociaciones, Fundaciones, Federaciones, entidades académicas o cualquier otra organización cuyos objetos y fines sean congruentes con los destinos de FONAGRO. ...

Artículo 7. CRITERIOS DE SELECCIÓN DE LOS PROYECTOS. Las actividades a financiarse con fondos del Fideicomiso FONAGRO, deberán considerar los criterios siguientes:

1. **Factibilidad de los proyectos:** La factibilidad del proyecto para alcanzar sus objetivos y metas, se determinará a través del análisis y cumplimiento de los requerimientos técnicos, financieros, legales y ambientales, contenidos en la guía para la presentación de proyectos a FONAGRO.
2. **Viabilidad de los proyectos:** Todo proyecto que financie FONAGRO deberá contar con las condiciones institucionales, culturales y sociales que permitan su ejecución y operación.
3. **Respaldo Organizacional:** Hace referencia a la aceptación que tenga el proyecto en los diferentes niveles jerárquicos de la propia organización.
4. **Respaldo Institucional:** El proyecto podrá contar con apoyo de otras Instituciones de carácter financiero, administrativo y técnico, entre otros.

Artículo 23. REQUISITOS Y AUTORIZACIÓN DEL FINANCIAMIENTO SOLICITADO

Todos los proyectos presentados a FONAGRO deberán cumplir con los requisitos siguientes:

- a) Cumplir con todo lo estipulado en el Artículo 8 del presente Reglamento.
- b) Dictamen de la Unidad Técnica de Seguimiento y Evaluación (UTSE).
- c) Dictamen de la Unidad de Auditoría Interna (UDAI).
- d) Dictamen de la Unidad de Asesoría Jurídica (UAJ).
- e) Autorización: El Consejo Directivo de FONAGRO, en sesión, conocerá cada una de las solicitudes de proyectos y su financiamiento con fondos reembolsables, no reembolsables

y/o mixtos, de conformidad con la presente normativa que lo regula y, aprobará en acta, los mismos.

Artículo 24. FORMALIZACIÓN DEL FINANCIAMIENTO OTORGADO.

Una vez que el Consejo Directivo apruebe el financiamiento para los proyectos, la Gerencia General de FONAGRO, remitirá al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación -MAGA- la documentación respectiva, que contendrá además del proyecto de convenio administrativo a suscribirse y certificación de la resolución del Consejo que lo aprobó, la documentación siguiente,

...

Con esta documentación, previo conocimiento y análisis de la Asesoría Jurídica y Administración General del MAGA, el señor Viceministro que corresponda, suscribirá el convenio administrativo y el señor Ministro aprobará dicho financiamiento mediante el acuerdo ministerial correspondiente, que se notificarán a los interesados.

ANÁLISIS DEL CASO:

- a) Como se desprende del “**hallazgo confirmado**” de la Contraloría General de Cuentas, ésta es del criterio que el Fideicomiso FONAGRO debe aplicar el Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones, contenido en el Acuerdo Gubernativo número 55-2016, a los convenios que se celebran por la aprobación de proyectos, “como si el Fideicomiso FONAGRO otorgara Subsidios y Subvenciones”, lo cual nunca ha sucedido toda vez que, de conformidad con su escritura constitutiva y sus modificaciones respectivas, solo puede otorgar “**aportes financieros**”, actividad que FONAGRO realiza, casi como si fuera, una actividad bancaria.
- b) Dentro del Fideicomiso FONAGRO, a la fecha se tiene la duda de la aplicación del Reglamento de Subsidios tal como lo indica la Contraloría General de Cuentas, ya que por lo establecido en la escritura constitutiva, el Fideicomiso otorga asistencia crediticia y apoya financieramente a las organizaciones del sector, por lo que se considera que hay contradicción.
- c) Tomando en consideración que, al ser la Dirección de Fideicomisos, la dependencia del Ministerio de Finanzas Públicas la designada como órgano rector en materia de fideicomisos, que tiene como una de sus funciones, la de participar, en coordinación con las direcciones y unidades del Ministerio, en la emisión de opiniones y/o dictámenes de los fideicomisos, se le requirió mediante oficio FON-0398-2017/FGAE/anny, de fecha 23 de agosto de 2017, el Gerente de FONAGRO, solicito a la licenciada Ana Luisa Flores, Directora de Fideicomisos del Ministerio de Finanzas Públicas, que se apoyara al Fideicomiso con la emisión de un dictamen en relación al hallazgo de la Contraloría General de Cuentas, habiéndose recibido como respuesta, que “*en virtud de que la consulta relacionada versa estrictamente sobre un tema de ejecución, corresponde que*

la decisión de la autoridad superior del FONAGRO, sea sustentada en el dictamen técnico y jurídico de sus órganos competentes.”.

d) En atención a lo indicado por parte de la Directora de Fideicomisos, debe cumplirse con la instrucción de emitirse los dictámenes técnico y jurídico por parte de las Unidades Técnica y Jurídica de FONAGRO, los cuales cuentan con el visto bueno de la Asesoría Jurídica del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

OPINIÓN JURÍDICA:

Por lo manifestado anteriormente, **esta Asesoría Jurídica, opina lo siguiente:**

1. Que con la emisión de la presente opinión jurídica se cumple con lo indicado por la licenciada Ana Luisa Flores, Directora de Fideicomisos del Ministerio de Finanzas Públicas, que se apoyara al Fideicomiso con la emisión de un dictamen en relación al hallazgo de la Contraloría General de Cuentas; así como, con la instrucción del Ing. Félix Giovanni Arroyo Escobar, Gerente de FONAGRO.

2. Que, sin demeritar la función pública, atribuciones y campo de competencia de la Contraloría General de Cuentas, por la **“exegesis o interpretación de parte del auditor”**, esta asesoría emite **OPINIÓN JURÍDICA**, en cuanto al **“hallazgo confirmado”**, sin pretender entrar en contradicción o generar incumplimiento de deberes.

3. Esta asesoría jurídica es de la opinión de que el **“hallazgo confirmado”**, de que el Fideicomiso FONAGRO debe aplicar el Reglamento de Manejo de Subsidios y Subvenciones, contenido en el Acuerdo Gubernativo número 55-2016, **NO APLICA, HASTA EL MES DE FEBRERO DE 2019**, ya que el Fideicomiso FONAGRO, **de conformidad con su escritura constitutiva y sus modificaciones respectivas**, solo puede otorgar **“aportes financieros”**, actividad que realiza, casi como si fuera, **una actividad bancaria mercantil o banco de inversión**, para apoyar financiera y técnicamente a las **organizaciones legalmente constituidas**, por la generación de **“proyectos productivos”**.

Igualmente, se considera que no aplica el reglamento de subsidios y subvenciones, porque el Fideicomiso FONAGRO, desde su creación en el año 1994, nunca ha otorgado subsidios y subvenciones, porque la característica de estas dos mencionadas instituciones jurídicas, es que **“son actividades del estado que tiene como función principal el estímulo para lograr una meta social, que en ambos casos, “se trata de ayudas económicas”, al contrario de lo que realiza FONAGRO.**

En tanto el Fideicomiso FONAGRO, “genera inversión por medio del financiamiento de proyectos productivos, que son actividades que generan excedentes económicos, que permitan a los beneficiarios tener ingresos adicionales para poder obtener satisfactores, a fin de elevar su nivel y calidad de vida, igualmente que les permitan desarrollar sus capacidades productivas, principalmente relacionadas a las destrezas y habilidades, que contemplan aspectos de capacitación, asistencia técnica, fortalecimiento institucional, seguridad alimentaria e investigación, de acuerdo a los destinos de FONAGRO, **son actividades para “generar empleo e inversión” no para “ayudar a estimular metas sociales”**.”

4. Lo anterior se puede comprobar con lo que el Fideicomiso FONAGRO, tiene establecido dentro de su escritura constitutiva, específicamente en sus cláusulas CUARTA: a) Apoyar financiera y técnicamente a las **organizaciones legalmente constituidas**, ... e) Destinar los recursos financieros del fideicomiso ... para el financiamiento de proyectos productivos; SEPTIMA: a) Proporcionar asistencia crediticia para el financiamiento de proyectos productivos con carácter reembolsable que sean presentados por las organizaciones del sector agropecuario, forestal e hidrobiológico, legalmente constituidas, ...b) Apoyar financieramente a las organizaciones del sector, indicadas en la literal anterior,...”.

5. Que tanto la presente opinión jurídica, la opinión técnica y el expediente formado, cuentan con el visto bueno de la Asesoría Jurídica del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación -MAGA-.

Atentamente,



Lic. Jose Luis Ortega González

COORDINADOR DE ASESORÍA JURÍDICA DE FONAGRO
MINISTERIO DE AGRICULTURA GANADERÍA Y ALIMENTACIÓN